

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) подготовлены в целях составления проекта бюджета городского округа Чехов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Формирование Основных направлений осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Чехов на 2022 – 2024 годы, прогноза социально-экономического развития Московской области на 2022 - 2024 годы, с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, приоритетных целей и задач национальных проектов, целевых показателей муниципальных программ городского округа Чехов.

Целью разработки документа является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа Чехов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, основных подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа Чехов.

Экономическая ситуация в Московской области по итогам 9 месяцев 2021 года в целом характеризуется восстановлением темпов роста к допандемийному уровню базовых отраслей экономики. Такая же тенденция отмечена и в социально-экономическом развитии городского округа Чехов в январе-сентябре 2021 года. Для нее характерны положительная динамика индекса промышленного производства, оборота розничной торговли и объема платных услуг, оказанных населению.

Принимая это во внимание, ожидаемая оценка исполнения бюджета городского округа Чехов за 2021 год была положена в основу формирования прогноза показателей доходных источников на 2022-2024 годы.

При формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учитываются итоги оценки эффективности налоговых расходов городского округа за 2020 год.

В 2020 году на территории городского округа Чехов действовали налоговые льготы для налогоплательщиков юридических и физических лиц, установленные Решением Совета депутатов городского округа Чехов от 25.10.2017 №67/5-2017 «О земельном налоге» (с внесенными изменениями).

Право на льготы заявили 59 организаций и 5 820 физических лиц. Общий размер налоговых расходов 2020 года в результате предоставленных налоговых льгот составил 54 258,0 тыс. рублей.

Основная задача бюджетной политики в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов заключается в обеспечении устойчивого функционирования бюджетной системы городского округа Чехов.

Базируясь на ключевых параметрах прогноза социально-экономического развития городского округа Чехов на 2022-2024 годы, определены подходы к формированию бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов и основные параметры проекта бюджета городского округа Чехов на трехлетний период.

Основные параметры бюджета городского округа Чехов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

(млн. рублей)

2022 год	
Доходы, всего	6 824,4
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>3 541,4</i>
Расходы	7 056,3
Дефицит	-231,9
2023 год	
Доходы, всего	6 178,8
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>3 387,1</i>
Расходы	6 422,4
Дефицит	-243,6
2024 год	
Доходы, всего	6 126,7
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>3 539,9</i>
Расходы	6 392,4
Дефицит	-265,7

Прогнозируемые параметры проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определены исходя из оценки доходного потенциала в 2021 году, с учетом основных показателей развития экономики городского

округа Чехов на 2022 - 2024 годы, данных главных администраторов доходов бюджета городского округа Чехов о прогнозе поступлений доходных источников и данных главных распорядителей средств бюджета городского округа Чехов о прогнозных объемах бюджетных ассигнований.

В расчетных доходах бюджета городского округа Чехов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учтены изменения федерального и регионального законодательства:

по акцизам на нефтепродукты:

- индексация ставок акцизов на нефтепродукты и изменение норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации и норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет городского округа с 0,3011 процента на 0,3026 процента;

по специальным налоговым режимам:

- продление льготной налоговой ставки 10 % для применения УСН в отношении отдельных категорий налогоплательщиков;

- продление на 2 года «налоговых каникул» для вновь зарегистрированных предпринимателей, применяющих УСН;

- продление на 2 года «налоговых каникул» для вновь зарегистрированных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения;

- продление на 5 лет «налоговых каникул» для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих ЕСХН;

по налогу на доходы физических лиц:

- изменение дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ), подлежащего зачислению в бюджет Московской области, взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа, за исключением суммы налога, превышающей 650,0 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн. рублей (в 2022 году - 28,1 %, в 2023 году – 19,2 %, в 2024 г. – 17,5 %);

- изменение дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ), подлежащего зачислению в бюджет Московской области, взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа, в части суммы налога, превышающей 650,0 тыс. рублей относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн. рублей (в 2022 году - 24,4 %, в 2023 году – 16,7 %, в 2024 году – 11,0 %).

Достижение прогнозируемых параметров доходной части бюджета во многом зависит от улучшения качества администрирования налоговых и неналоговых платежей бюджета, повышения уровня ответственности главных

администраторов доходов за выполнение плановых показателей доходных источников.

Основные направления налоговой политики городского округа Чехов на 2022-2024 годы

Основные направления налоговой политики городского округа на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов направлены на устойчивое социально-экономическое развитие муниципалитета и создание благоприятных условий для развития предпринимательства с учетом адаптации экономики к изменяющимся внутренним и внешним экономическим условиям.

Приоритетным направлением налоговой политики городского округа Чехов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будет являться повышение доходного потенциала бюджета городского округа Чехов.

Налоговая политика формируется с учетом ориентации на стимулирование инвестиций, расширение доходной базы бюджета и обеспечение установления налоговых льгот с обязательной оценкой эффективности их применения.

В налоговой политике муниципалитета курс на активную налоговую поддержку предпринимательства будет продолжен с учетом изменений федерального и регионального налогового законодательства, принятых в 2020-2021 годах и нацеленных на:

поддержку субъектов предпринимательской деятельности в действующих экономических условиях;

сохранение и поддержку предпринимательской активности;

улучшение качества инвестиционного климата посредством налогового стимулирования инвестиций в модернизацию и развитие новых производств.

Приоритеты бюджетной политики городского округа Чехов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Достижение целевых показателей национальных проектов, установленных на 2022-2024 годы, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа, нацеленность на развитие прогрессивных направлений в социальной и экономической сферах, в том числе за счет повышения уровня цифровизации мероприятий, станут основой формирования бюджетной политики городского округа Чехов на трехлетний период.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета городского округа

Чехов были предприняты меры по оптимизации в максимальной степени расходов, не носящих первоочередной и социально значимый характер, ограничению принятия новых расходных обязательств, пересмотру отраслевых приоритетов расходования бюджетных средств.

Основными направлениями бюджетной политики при формировании проекта бюджета городского округа Чехов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов как и в предыдущие годы, являются:

сохранение социальной направленности бюджета городского округа Чехов;

поддержание достигнутого уровня заработной платы в бюджетной сфере;

повышение эффективности бюджетных расходов;

обеспечение соответствия расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета;

реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года и до 2030 года;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом городского округа Чехов;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

совершенствование процедуры исполнения бюджета городского округа Чехов;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса и вовлечение в него граждан;

поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Чехов.

Приоритетным направлением бюджета городского округа Чехов является удовлетворение потребностей граждан в услугах образования, жилищно-коммунальной сферы, культурном, духовном и физическом развитии, информации, досуге, обеспечении социальных гарантий и адресной поддержки граждан, в отношении которых на местном уровне существуют финансовые обязательства.

Анализ эффективности бюджетных расходов в разрезе основных мероприятий муниципальных программ, а также выработка согласованной позиции по их корректировке и перераспределению объемов финансирования в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности, станут ключевыми направлениями при исполнении бюджета в плановом периоде.

Принятие новых расходных обязательств будет осуществляться

исключительно после проведения оценки их эффективности и исходя из объемов располагаемых финансовых ресурсов, образуемых за счет оптимизации расходов, в том числе за счет отказа от реализации неэффективных мероприятий.

Основные подходы к формированию расходов бюджета городского округа Чехов

Расходы бюджета городского округа Чехов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в рамках 19-ти муниципальных программ городского округа Чехов.

На 2022 год программные расходы бюджета городского округа Чехов определены в объеме 7 004,2 млн. рублей, что составляет 99,3 процента в общем объеме всех расходов бюджета.

На 2023 год программные расходы бюджета городского округа Чехов определены в объеме 6 298,0 млн. рублей или 98,1 процента, на 2024 год – в объеме 6 165,8 млн. рублей или 96,5 процента в общем объеме расходов бюджета.

Расходы бюджета городского округа Чехов на 2022 - 2024 годы в рамках муниципальных программ городского округа Чехов сложились следующим образом:

(млн. рублей)

	Наименование муниципальных программ	2022 год		Плановый период			
		сумма, (млн. рублей)	удельный вес в общем объеме расходов (%)	2023 год		2024 год	
				сумма, (млн. рублей)	удельный вес в общем объеме расходов (%)	сумма, (млн. рублей)	удельный вес в общем объеме расходов (%)
1	Муниципальная программа «Здравоохранение»	7,0	0,1	8,8	0,1	5,6	0,1
2	Муниципальная программа «Культура»	412,3	5,8	409,2	6,4	483,1	7,5
3	Муниципальная программа «Образование»	2 693,7	38,2	2 526,1	39,3	2 504,1	39,2
4	Муниципальная программа «Социальная защита населения»	116,9	1,6	118,6	1,9	114,5	1,8
5	Муниципальная программа «Спорт»	289,4	4,1	276,6	4,3	268,4	4,2
6	Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства»	6,9	0,1	6,9	0,1	4,9	0,1

7	Муниципальная программа «Экология и окружающая среда»	86,9	1,2	74,0	1,1	74,0	1,1
8	Муниципальная программа «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»	187,5	2,6	182,9	2,8	171,8	2,7
9	Муниципальная программа «Жилище»	58,4	0,8	54,9	0,9	37,2	0,6
10	Муниципальная программа «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	456,7	6,5	311,9	4,9	10,8	0,2
11	Муниципальная программа «Предпринимательство»	1,7	0,1	1,7	0,1	1,7	0,1
12	Муниципальная программа «Управление имуществом и муниципальными финансами»	731,2	10,4	703,6	10,9	701,4	10,9
13	Муниципальная программа «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»	42,3	0,6	38,4	0,6	38,3	0,6
14	Муниципальная программа «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	401,3	5,7	404,9	6,3	401,7	6,3
15	Муниципальная программа «Цифровое муниципальное образование»	162,7	2,3	124,1	1,9	138,4	2,1
16	Муниципальная программа «Архитектура и градостроительство»	3,5	0,1	3,4	0,1	3,5	0,1
17	Муниципальная программа «Формирование современной комфортной городской среды»	746,3	10,6	784,9	12,2	997,1	15,6
18	Муниципальная программа «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	599,6	8,5	262,1	4,1	209,3	3,3
19	Муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»	0	0	6,8	0,1	0	0
	Итого по муниципальным программам	7 004,2	99,3	6 298,0	98,1	6 165,8	96,5
	Непрограммные расходы бюджета городского округа Чехов	52,1	0,7	33,6	0,5	36,1	0,5

	Условно утвержденные расходы			90,8	1,4	190,5	3,0
	ВСЕГО РАСХОДОВ	7 056,3	100,0	6 422,4	100,0	6 392,4	100,0

Расходы бюджета городского округа Чехов на реализацию 6-ти Федеральных проектов составляют в 2022 году 755,5 млн. рублей, в 2023 году – 290,8 млн. рублей, в 2024 году – 323,5 млн. рублей.

(млн. рублей)

Наименование Федерального проекта	2022 год	2023 год	2024 год
Федеральный проект «Культурная среда»	0	0	90,3
Федеральный проект «Современная школа»	592,4	254,9	216,3
Федеральный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	0	6,8	0
Федеральный проект «Чистая вода»	115,8	0	0
Федеральный проект «Цифровая образовательная среда»	25,6	2,6	16,9
Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»	21,7	26,5	0
ИТОГО	755,5	290,8	323,5

Финансовое обеспечение расходных обязательств городского округа Чехов, возникающих при выполнении переданных ему отдельных государственных полномочий Московской области, в 2022 - 2024 годах будет осуществляться за счет субвенций из бюджета Московской области, общий объем которых составит в 2022 году 1 904,7 млн. рублей, в 2023 году – 1 901,2 млн. рублей, в 2024 году – 1 887,4 млн. рублей.

В проекте бюджета городского округа Чехов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохраняется приоритетность социальной сферы. Расходы социального характера составят в 2022 году 4 222,7 млн. рублей или 59,8 процента в общем объеме расходов бюджета, что позволит обеспечить в полном объеме выполнение принятых социальных обязательств.

Общий объем средств, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2021 году определен в сумме 1,8 млн. рублей, в том числе:

единовременная материальная помощь отдельным категориям граждан в связи с празднованием годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов – 1,5 млн. рублей,

материальная помощь семьям погибших воинов - участников боевых действий - 0,2 млн. рублей.

Расходы бюджета городского округа Чехов на 2022 - 2024 годы по основным функциональным направлениям сложились следующим образом:

Разделы классификации расходов бюджета	2021 год (млн. рублей)	2022 год (млн. рублей)	Темп роста 2022 года к 2021 году (%)	Плановый период	
				2023 год (млн. рублей)	2024 год (млн. рублей)
Общегосударственные вопросы	754,7	836,6	110,9	796,9	794,8
Национальная оборона	0,1	1,4	более 200,0 %	0,2	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	85,7	98,0	114,4	94,7	83,6
Национальная экономика	566,7	545,1	96,2	525,3	509,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 531,0	1 257,1	82,1	1 138,6	1 064,9
Охрана окружающей среды	73,0	77,3	105,9	64,5	64,5
Образование	2 903,7	3 442,0	117,8	2 933,3	2 842,0
Культура, кинематография	304,4	311,4	102,3	307,3	395,9
Здравоохранение	5,7	5,7	100	6,5	5,6
Социальная политика	182,4	174,1	95,4	172,7	157,2
Физическая культура и спорт	297,5	289,4	97,3	276,6	268,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	34,2	18,2	53,2	15,0	15,0
Условно утвержденные расходы				90,8	190,5
ВСЕГО:	6 739,1	7 056,3	104,7	6 422,4	6 392,4

Источники финансирования дефицита бюджета городского округа Чехов

В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов уровень дефицита бюджета городского округа Чехов не превысит предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и составит в 2022 году 10,3 %, в 2023 году 9,8 % и в 2024 году 10,0 % к общей сумме доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Основными источниками финансирования дефицита бюджета городского округа Чехов в 2022-2024 годах будут выступать кредиты кредитных организаций.

Показатель	(млн. рублей)		
	2021 год	2022 год	2023 год
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	231,9	243,6	265,7

Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	231,9	243,6	265,7
---	-------	-------	-------

Повышение эффективности исполнения бюджета городского округа Чехов

Совершенствование процедуры исполнения бюджета городского округа Чехов предполагает реализацию мероприятий:

осуществление учета обязательств, принимаемых получателями средств бюджета городского округа Чехов на стадии размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещений об осуществлении закупки, с осуществлением контроля их финансового обеспечения с учетом ранее принятых бюджетных обязательств;

совершенствование процесса санкционирования оплаты денежных обязательств путем использования результатов контрольных процедур, закрепленных за финансовым органом порядком ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084.

Политика в области муниципального долга городского округа Чехов

В целях обеспечения финансовой устойчивости городского округа Чехов долговая политика городского округа Чехов в 2022 - 2024 годах будет направлена на оптимизацию структуры и объема муниципального долга и поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Чехов.

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа Чехов не превысит предельного значения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации. В 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов не планируется предоставление муниципальных гарантий Администрацией городского округа Чехов от имени городского округа Чехов кредитным организациям, в том числе банкам, и иным организациям по заключенным юридическими лицами кредитным договорам. Верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа Чехов по кредитам, полученным Администрацией городского округа Чехов от имени городского округа Чехов, по состоянию на 1 января 2023 года установлен в размере 799,9 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2024 года - в размере 1 043,4 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2025 года - в размере 1 309,1 млн. рублей.

Предельный объем расходов бюджета городского округа на обслуживание муниципального долга городского округа Чехов установлен на 2022 год в размере 18,2 млн. рублей, на 2023 год - в размере 15,0 млн. рублей и на 2024 год - в размере 15,0 млн. рублей.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городского округа Чехов, повышения кредитного рейтинга городского округа Чехов, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, политика в области муниципального долга будет направлена на снижение стоимости заимствований и сокращение расходов на обслуживание муниципального долга городского округа Чехов.